

创新驱动石景山区转型发展的经验探索与思考

Exploration and Reflection on experience, innovation-driven restructuring and development of the Shijingshan District

北京市石景山区国家可持续发展实验区 北京市石景山区科学技术委员会 中国北京

摘 要 为探索大都市传统工业向现代化新城区转型的可持续发展模式和路径，石景山区树立高端绿色发展理念，把握北京建设全国“科技创新中心”契机，致力于以提高科技创新能力和转化应用水平为主线，着力强化科技研发转化中心、科技创新服务中心、科技金融创新中心、高端人才创业中心四项功能，全面提高科技创新能力，不断增强科技创新对产业、园区、民生、文化、城市建设的驱动作用，取得了可持续发展的喜人成效，对其他传统工业区具有借鉴意义。

关键词 石景山；可持续发展；创新

免责声明 本文仅代表作者个人观点，与中国 21 世纪议程管理中心、中国可持续发展研究会及联合国均无关。

Disclaimer: This brief was submitted through the Administrative Centre for China's Agenda 21 (ACCA21), Ministry of Science and Technology, China, and the Chinese Society for Sustainable Development (CSSD). The views and opinions expressed are those of the author(s) and do not necessarily represent the views of, and should not be attributed to, the Secretariat of the United Nations, the ACCA21 or the CSSD. Online publication or dissemination does not imply endorsement by the United Nations. For further information, please contact Mr. Sun Xinzhang (sunxzh@acca21.org.cn)

石景山区位于北京西部，是北京市传统的重工业区，随着首钢涉钢产业的搬迁，其迎来了产业结构调整升级和社会经济转型的重大历史机遇。在探索转型之路过程中，石景山区明确了“由传统工业石景山向绿色生态石景山转型”的总方向。2009 年 9 月石景山区正式启动“国家可持续发展实验区”创建工作，2010 年 3 月被科技部批准为“国家可持续发展实验区”。几年来，石景山区充分发挥创新驱动优势，积极探索符合本地实际的可持续发展转型模式，形成了“以科技创新驱动经济发展，以重点功能区建设带动协调发展，以优化生态环境促进和谐发展，以创新社会管理提高民生福祉，以增强科学发展能力保障区域可持续发展”的实验区建设特色。

1. 石景山区转型成效及创新驱动的重要作用

1.1 石景山实验区建设成效

石景山国家可持续发展实验区坚持“生态立区、文化兴区、商务强区”的发展理念，以科技创新为驱动，

以可持续发展为目标，统筹经济、社会、环境协调发展，在促进区域经济社会可持续发展上取得了显著成效，迈出了转型发展的成功一步。

(1) 实现了经济健康转型发展。深入实施科技创新和文化创新双轮驱动战略，按照高端化、服务化、集约化、绿色化标准，重点发展文化创意、高新技术、现代金融、商务服务和旅游休闲五大主导产业取得成效，2013 年完成地区生产总值 365 亿元，同比增长 8%，第三产业比重达到 64%，比 2010 年提高了 8 个百分点；公共财政预算收入首次突破 30 亿元，同比增长 11%。2013 年中关村石景山园实现收入突破 1100 亿元，成为中关村第 6 个千亿级产业园区。

(2) 区域逐步实现均衡发展。以长安街西延线、永定河绿色生态发展带为纽带，依托新首钢高端产业综合服务区和中关村石景山园，构筑“一轴、一带、一核、一园、多支点”的新空间格局，实现区域协同均衡发展。

(3) 生态文明日益加强。深入推进精细化管理美化市容工作，城市环境卫生综合考评成绩连续三年位居全市前列，顺利通过“国家卫生区”复审。开展“智慧石景山”建设，城市安全运行监测和应急处置能力不断提高。我区成为继东、西城区后全市第三个集中供暖无燃煤锅炉地区，采暖季二氧化硫浓度同比下降3%；水环境、辐射环境安全得到巩固和加强。

(4) 民生幸福水平不断提升。全面落实各项社会保险制度，“零就业家庭”保持动态为零，社会保障体系更加健全。文化惠民工程在全国率先推出“健身储蓄”和“健身积分”计划，建立北京市首个全员人口信息库，深入推进绿色教育综合改革实践，社会各项事业全面发展。坚持实施“便民工程”，推广“千百十”便捷家园服务模式，48个“一刻钟社区服务圈”被评为市级示范点，社会建设管理全面加强。

1.2 创新驱动对实验区转型的重要作用

石景山区国家可持续发展实验区以科技创新为引领支撑，促进经济社会发展模式转变，实现经济、社会、生态全面协调发展。

1.2.1 科技创新的源动力逐步增强

创新投入稳步增长。“十二五”以来组织实施市级以上重点科技项目791项，获得市级以上科技项目资金突破6亿元。2013年本级科学技术支出13078万元，占当年本级财政一般公共预算支出比例2.1%，本级科学技术支出增长比例41%。创新主体集聚。现有国家高新技术企业263家，中关村十百千企业16家；国家、北京市重点实验室、市工程技术研究中心、企业技术中心、设计创新中心等41家；高端人才加速集聚。拥有两院院士18人，“千人计划”、“海聚”“高聚”等高端人才20人，北京市科技新星4人，科技北京百名领军人才5人，累计引入博士后（青年英才）24名。

1.2.2 科技创新成果不断涌现

知识产权创制表现活跃。“十二五”以来，我区累计专利申请量和授权量分别达到7914件和4325件，是“十一五”时期总量的1.3倍和2.1倍。166家企业被评为北京市专利试点、示范企业，主导或参与制定的各类标准累计60余项，获得中国“驰名商标”2项，北京市“驰名商标”9项。我区获批“国家知识产权试点城市”和“国家专利产业化试点基地”。科技成果屡获嘉奖。

“十二五”以来，我区累计获得国家科学技术进步奖5项，北京市科学技术奖39项，驻区单位连续两年摘得国家科技进步最高奖桂冠。20余家企业创新产品和技术应用于奥运工程建设，龙头骨干企业创新产品应用于神六、神七等国家重大科技工程。

1.2.3 产业创新发展特色鲜明

高新技术产业高端发展，服务业态化显现。制造环节外迁，总部经济强化，高技术服务业快速发展。2013年，高技术服务业同比增长40%，占高新技术产业65%。科技与文化深度融合，文化创意产业形成特色品牌。2013年文化创意产业实现收入290亿元，其中动漫游戏产值占全北京市一半，达到全国的1/7。科技与金融加速融合，催生互联网金融、科技保险、融资租赁等现代金融的新兴业态不断涌现。2013年，全区现代金融业实现收入377亿元，同比增长近9倍。

1.2.4 创新发展空间逐步拓展

空间功能布局不断优化。我区现有市级文化创意产业集聚区2个，国家级授牌的产业基地6个，北京市总体规划中“六高四新”之一的新首钢高端产业综合服务区。近年来全区围绕现代金融产业布局了长安金轴、互联网金融产业基地、北京保险产业园。今年，石景山园在首都文创产业功能区规划中被布局为文化科技融合主线，定位为动漫网游及数字内容功能区。科技园区集聚效能凸显。石景山园连续6年实现年增速30%以上，成为中关村第六个千亿级园区。

1.2.5 创新发展环境不断改善

科技创新服务体系日益完善。拥有科技企业孵化器20家，其中国家级3个，市级3个，孵化面积近50万平方米，动漫游戏、新数字媒体等产业技术联盟8个，网络游戏、设计产业等产业公共服务平台20个。依托北京市科技条件平台“石景山工作站”，开展“百家重点实验室进千家企业”活动，园区深入“石景山服务”品牌建设，打造“石景山创新平台”，建立标准化服务菜单，形成“绿色通道”、“园区讲堂”“科技金融日”等常态化服务品牌。

2 创新驱动石景山区转型的主要做法

(1) 把加强科技研发和成果转化作为产业升级的重要手段 科技研发及其创新成果的转化效率和能力已经从经济驱动的一种要素成为是产业发展的内生动力,并扩散到整个经济体系,从而改变经济增长方式和发展模式。

(2) 把科技金融作为科技创新的催化剂和助推器

科学技术是第一生产力，金融是现代经济的核心，科技创新“发动机”和金融创新“助推器”的融合成为经济转型升级的主要途径。

(3) 把创新服务环境作为实现创新驱动成效的重要保障 营造良好的发展环境（创新服务、人才服务，融资服务、创新文化及相关政策软环境）是驱动体系发挥持续作用的重要依托。

(4) 把高端人才引育作为聚集高端创新资源重要抓手 高端创新资源是形成科技创新能力的基础和前提，其中人才要素资源是经济社会活动基本条件和决定因素。把高端人才的吸引放在突出位置，作为吸引高端创新要素、发展高端绿色产业的关键环节。

3 创新驱动石景山区转型面临的机遇与挑战

3.1 面临的机遇

一是北京确立建设全国“科技创新中心”的城市功能定位，石景山区在北京市整体功能定位和布局中，一定要抓住机遇主动作为，形成全国“科技创新中心”功

能布局中的特色分工。二是石景山区确立“建设国家绿色转型发展示范区”的发展目标，实施“全面深度转型、高端绿色发展”战略，总体部署“高端服务业为主导的产业体系、高端的科技创新驱动体系、高端的城市规划、建设和管理体系、高端的生态文明体系、高端普惠的文化生活体系、高端的民生保障体系、高端的社会治理体系、高端的人才管理体系”八个高端体系，顶层设计上指明了方向、统一了思想，明确了任务。石景山区是北京市唯一获批“国家服务业综合改革试点区”的区县，是北京市第三个国家级可持续发展实验区，中关村石景山园将承接国家、北京市、中关村等带来的多重利好。三是首钢搬迁腾退出大量空间，目前石景山区待开发用地超过10平方公里（建筑面积超过1800万平方米），在承接主城区功能转移、开辟高精简的产业发展空间方面潜力巨大。

3.2 面临的挑战

一是创新基础仍较为薄弱。科研院所占北京市3.9%，高等院校占北京市3%，市级重点实验室仅占北京市6%，高水平的科技交流服务机构较少，行业高素质人才短缺。二是创新和转化水平还有待提高。有研发投入的企业占全区企业总量的16.5%，多数企业创新依赖技术引进，消化吸收再创新能力弱。三是创新环境仍需不断完善。科技成果产业化重大项目落地的载体现状供应不足，基础设施和城市配套对高端创新要素吸引能力弱。

4 创新驱动石景山区转型发展的下一步思考

紧抓北京建设全国“科技创新中心”的重大契机，树立高端绿色发展理念，以提高科技创新能力和转化应用水平为主线，着力强化科技研发转化中心、科技创新服务中心、科技金融创新中心、高端人才创业中心四项功能，全面提高石景山区科技创新能力，不断增强科技创新对产业、园区、民生、文化、城市建设的驱动作用，为实施全面深度转型、高端绿色发展战略开辟新空

间、提供强支撑、实现新引领,最终形成科技创新驱动经济社会可持续发展的新格局。

4.1 贯穿一条主线

以提升科技创新能力和科技成果转化和应用水平为主线,形成科技创新驱动经济社会全面均衡、可持续发展的新格局。

4.2 强化四个功能

(1) 科技研发转化中心,突出企业的创新主体地位,促进科技成果转化和产业化,提高自主创新能力,发挥创新驱动作用。

(2) 科技创新服务中心,形成服务协同机制,构建标准化、专业化、高端化的全方位服务体系,提高创新服务能力,发挥集聚高端要素作用。

(3) 科技金融创新中心,以金融推动科技创新发展,以科技推动金融创新发展,提高金融服务能力,发挥资本的助力作用。

(4) 高端人才创业中心,以人才为杠杆撬动创新创业,提高对高端人才的集聚能力,发挥人才的核心作用。

4.3 实现五个驱动

(1) **驱动产业高端发展。**以科技创新为引领,聚焦产业价值链的高端环节,促进科技与文化、金融、商务、旅游等主导产业的融合发展,加速高精尖产业结构转型。

(2) **驱动绿色园区建设。**以园区为创新策源地和辐射源,构建科技、金融、文化融合为特色的高端绿色产业格局,优化园区空间布局,推进智慧园区建设,打造绿色生态园区。

(3) **驱动服务改善民生。**通过科技成果的综合集成、示范应用和推广普及,提高科技对教育医疗、人口健康、社会管理、公共安全等方面的支撑能力,推动民生福祉改善。

(4) **驱动文化繁荣发展。**应用科技手段改进文化的交流、传播、消费方式和文化产品的创制方式,提高科技

对文化产业和文化事业的支撑能力,推动文化繁荣发展。

(5) **驱动高端城市建设。**应用现代科技手段,提高科技在智慧城市建设、生态环境保护,基础设施改善等方面的支撑能力,推动高端城市建设。

4.4 实施九大工程

(1) **科研成果转化工程。**大力引育创新型企业 and 专业科技服务机构。强化企业创新主体地位,着力引进一批产出效益高、辐射带动能力强、发展前景好的创新型龙头企业,加速集聚一批研究开发、技术转移、检验检测、创业孵化、知识产权、科技咨询、科技金融、科技普及等科技中介服务机构。扶持企业与科研机构合作开展科技应用研发,支持一批产学研合作项目落地国际科技合作基地。推进产业技术联盟建设,提升科技成果产业化水平。引进和培育重大科技成果转化和产业化。发挥各类平台的承载支撑作用,设立专项资金,吸引科研团队带项目整体转化落地。

(2) **创新服务品牌工程。**深化实施知识产权领航工程。依托“国家知识产权试点城市”、“国家专利产业化试点基地”建设,搭建知识产权融资服务平台、知识产权信息服务平台,成立知识产权服务分中心,加快科技服务业产业联盟,“创新驿站”、石景山创新平台等服务平台建设。推进创新服务标准化建设。加快推进国家级服务业标准化示范基地建设。加大对联盟、孵化器的支持力度,发展平台型服务机构,鼓励社会资本投资兴办孵化器,加速器或小型专业园或特色产业基地。

(3) **科技金融助力工程。**吸引科技金融资源聚集发展。出台专项政策,通过风险备偿、业务补助、贷款贴息等方式,深化园区与政策性银行合作,推动科技园支行落地。支持民间资本依法设立科技成果转化创投基金。争取市级相关部门设立专项引导基金。加强创新成果和资本高效对接。做强科技金融服务联盟,搭建科技金融服务平台,支持在京金融机构出台适合轻资产企业的贷款产品。完善科技企业融资促进机制。整合各类资源,搭

建拟上市企业资源库，建立企业上市绿色通道，探索信用园区建设，建立投资、担保、贷款和信用评级的联动机制。

(4) 高端人才聚集工程。拓展高端人才培育载体。依托中关村文化创意产业高端人才创业基地和雏鹰人才创业基地，推进“常青藤高端人才研究中心”建设，扩大博士后（青年英才）创新实践基地工作站的试点范围。提升高端人才服务能力，建设完善重点产业、重点企业高层次人才信息数据库，构建由政府引导，市场运营，企业、高校和人才主体三方共同参与的人才公共服务平台，设立“高层次人才创新创业基金”，以“政府+公益+市场”的模式，培育高端创新人才，在国内外著名高校、科研机构 and 知名企业建立培训基地，探索建立“高端复合人才实训基地”，在移动互联网、新一代信息技术、动漫游戏、电子商务、节能环保等领域培育一批高端人才。

(5) 产业高端融合工程。加强科技与文化融合，巩固文化创意产业支柱地位，积极利用高新技术改造传统文化产业，促进科技成果在文化教育等领域的转化应用。加快科技与金融融合，促进现代金融产业快速发展，以科技创新支撑金融产品和金融服务创新，重点支持电子支付、互联网金融等相关领域发展。深化科技与商务、旅游等领域融合发展，提升服务业创新发展水平，加快新一代信息技术在商务服务业的应用，发展电子商务，支持电子商务云服务、移动电子商务应用、社区电子商务示范等工程；发展动漫游戏、数字体验等为特色的智慧化旅游项目，开辟科技旅游线路。加强首钢改造区保护与开发的科技支撑，发展工业文化旅游。

(6) 绿色园区示范工程。统筹规划建设管理，以产业规划、土地规划和城市规划的“三规合一”推动产业、商业、文化、娱乐、商务等设施布局。优化产业空间布局，依托“长安金轴”、首钢核心区等带动京西发展。打造生态智慧科技园区，统筹构建绿色智能节能设施配套体系和水资源利用体系，构建便捷智能的交通路网体系，打造天蓝、水绿、山青的宜居宜业的环境。建立绿

色智能的信息网络体系。加快通信基础设施建设，加快互联网宽带接入能力建设，提高传输速率和网络交换能力。

(7) 创新惠民工程。大力开展科学普及，拓展科普旅游、科普动漫、科普出版、科普通讯增值等多种科普形式发展。提高民生服务技术水平，推动先进适用技术的推广普及，加强科技成果在人口健康、生态环境、公共安全等方面的应用。支持企业新技术新产品在城市建设、智能交通、健康养老、文化惠民、食品安全、城市安全运行和应急救援等领域的应用和推广。提升社区管理服务水平，完善智能楼宇系统的管理应用，进一步推动三网融合融入社区、入楼宇、入户的试点工作；建设和完善人口管理和监测信息系统，提高人口管理手段和水平。

(8) 文化繁荣驱动工程。提升文化业态活力，注重运用高新技术改造传统文化产业，培育新的文化业态。提升文化产品传播能力，应用先进技术驱动传统文化业态升级换代，形成高文化附加值和高文化含金量的产品和服务，促进文化需求与文化产业的良性循环。增强文化安全保障力，以科技创新保障文化观念的传播，促进生产流程和生产方式的转变。通过科技进步来强化文化安全的保障力，要有积极防御、重点防御、联手防御、预警防御的理念和手段。

(9) 城市建设支撑工程。支撑智慧城市管理，建立城市生命线运行监控和预测信息系统、绿色智能节能体系、绿色智能水资源利用体系。支撑城市生态环境建设，进一步提高污水处理能力、再生水使用规模、垃圾处理能力和资源化利用率；强化机动车排放污染防治和扬尘污染治理，大力推广节能、节水技术，广泛运用节能、节水材料，降低资源利用成本，提高资源利用效率，将我区建设成为节约型、环保型、生态型的城区。打造高端现代的城市景观，启动园区景观设计方案全球征集工作，打造环境优美、功能复合的绿色生态园区。